

A be nem jelentett munkavégzés elleni európai Platform

Tematikus konferencia: “Határokon átnyúló összehangolt és közös ellenőrzések”

Portugália, Lisszabon, 2019. február 28.-március 1.

A konferencia célja az volt, hogy a határokon átnyúló tevékenységek egy sajátos elemére, az összehangolt és közös ellenőrzésekre vonatkozó tudást és tapasztalatokat megossza a be nem jelentett munkavégzés elleni európai platform tagjai között. Az összehangolt (vagy párhuzamos) ellenőrzéseket a saját területén egyidejűleg végzi két vagy több hatóság, a közös ellenőrzések egy területen történnek, egy vagy több ország részvételével.

A munkaértekezlet egy, a Platform tagjai és megfigyelői körében folytatott nagyobb közös tanulási folyamat első szakasza volt a határokon átnyúló ellenőrzésekről, amely további lehetőségeket kínál majd a cserére és az együttműködésre, nevezetesen egy eszköztár („toolkit”) kifejlesztésén és egy utólagos látogatáson keresztül. A munkaértekezlet 22 országból hozott össze résztvevőket, köztük a nemzeti minisztériumok, munkaügyi felügyelet, regionális közigazgatási hatóságok, valamint az adóhatóságok képviselőit. Az esemény házigazdája a munkafeltételeket felügyelő hatóság (ACT – Autoridade para as Condições de Trabalho) volt.

A másfél napos program három részből állt: 1) határokon átnyúló, összehangolt és közös ellenőrzések létrehozása; 2) közös munka és az együttműködés javítása; és 3) a határokon átnyúló, összehangolt és közös ellenőrzések eredményeinek után követése.

A következő főbb észrevételeket tették a munkaértekezleten:

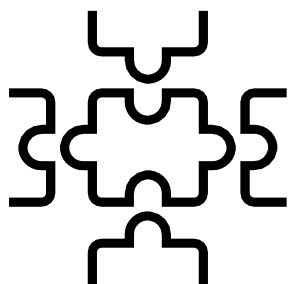
A határokon átnyúló ellenőrzések aktuális helyzete



- Az EU-n belüli mobilitás növekedése hozzájárul a határokon átnyúló, be nem jelentett munkavégzés, köztük a színlelt önfoglalkoztatás, a postafiókcségek, az idényjellegű be nem jelentett munkavégzés és a hamis munkaerő-kölcsönzők elterjedtségéhez. Ez kiemeli a határokon átnyúló intézkedések és ellenőrzések növelése iránti igényt.
- A határokon átnyúló ellenőrzések csak egy részét képezik a határokon átnyúló tevékenységeknek, amelyeknek része még a munkatársak cseréje, információcsere kétoldali egyezményeken (BA) belül, és a belső piaci információs rendszeren keresztül (IMI) stb.
- A határokon átnyúló, közös vagy összehangolt ellenőrzéseket jelenleg gyakran ad hoc jelleggel szervezik. Léteznek kapacitáskorlátok is az erőforrások korlátozottságának és a megnövekedett információigényléseknek köszönhetően (például az IMI-n keresztül). Az esetek kiválasztásához stratégiaibb megközelítés szükséges.
- A határokon átnyúló együttműködés biztos jogi alapokon kell, hogy történjen, ennél fogva számos országban szükség van a látogató ellenőrök jogi szerepének tisztázására.



Határokon átnyúló összehangolt és közös ellenőrzések kialakítása



- ▶ A határokon átnyúló ellenőrzések egyik mögöttes hajtóereje az együttműködési szándék. A politikai támogatás alapvető ahhoz, hogy biztosítani lehessen az együttműködést a be nem jelentett munkavégzés nemzeti és nemzetközi szintű kezeléséhez, és hogy biztosítani lehessen azt, hogy az ellenőrök hatékonyan tudnak tevékenykedni. E tekintetben az ellenőrök készségei és kompetenciái alapvetőek a sikeres végrehajtáshoz.
- ▶ A határokon átnyúló ellenőrzések kialakításában az első lépést az IMI-n, a kétoldalú megállapodásokon vagy a személyes kapcsolaton keresztül a kapcsolatfelvétel jelenti. A rendszeres kapcsolatok vagy kétoldalú megállapodások segítenek a munkatársaknak jobban megismerni a másik felügyelőség kompetenciáit és kialakítani a bizalmat az információcseréhez és a visszajelzéshez. Azonban, ha olyan országok között kell kialakítani formális együttműködést, akik korábban még nem működtek együtt, hasznos lehet egy „ki kicsoda” listát összeállítani a felelős hatóságokról, az ellenőrzések során meglévő kompetenciáikról és jogi követelményeikről.

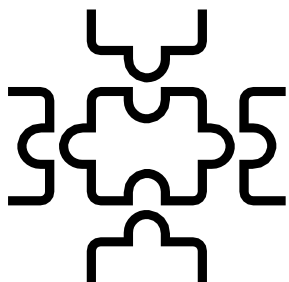
Közös munkavégzés és az együttműködés javítása



- ▶ Gyakorlati szinten nemzeti szintű és határokon átnyúló információcsere szükséges az ellenőrzések végrehajtásához. Nemzeti szinten hasznos a különböző hatóságoktól (rendőrség / ügyészség) és a szociális partnerektől származó információt egyesíteni, vagy uniós szintű szervezetekhez, úgy, mint az Europolhoz vagy Eurojusthoz, fordulni uniós szintű adatokért.
- ▶ A közös ellenőrzések során számos eszköz használható: többnyelvű kérdőívek (amely mindkét országban törvényesen elfogadott, és tipikus kérdésekkel lett standardizálva), tablet PC-k vagy telefonok fordításhoz; nyelvi ellenőrök (esetleg uniós szintű szakértők listája, akik igényelhetők/”kölcsonvehetők” az egyes ellenőrzésekre); hozzáférés a cégek legfrissebb társadalombiztosítási/adózási/cégnyilvántartási adataihoz, valamint a jogszabályokat és az ellenőrzési célokat körvonalazó kézikönyvekhez. Ez utóbbi dokumentum esetenként személyre szabható (a Benelux államok rendelkeznek egy minta kézikönyvvel).
- ▶ Ennek együtt kell járnia a képzéssel és az ellenőrök cseréjével, hogy képesek legyenek határokon átnyúló keretek között munkát végezni és tudatában legyenek az ezzel járó előnyöknek és ennek szükségességével.



A határokon átnyúló, összehangolt és közös ellenőrzések eredményeinek után követése



- ▶ A határokon átnyúló ellenőrzések eredményei az ellenőrzés során gyűjtött bizonyítékok jogi státuszától függően bünvádi eljárásra használhatók fel.
- ▶ Az eredményeket emellett az ellenőrzési tevékenység felskálázására is lehet használni. A szervezeteken belül az eredményeket a munkatársak motiválására, a kapacitásépítés erősítésére, megelőző intézkedések kialakítására és a kockázatértékelés finomhangolására lehet használni. Az eredmények felhasználhatók a tevékenység szervezeten kívüli bemutatására a nyilvánosság számára (példa erre egy közös sajtónyilatkozat Hollandiában és Belgiumban), más hatóságok tájékoztatására vagy akár jogszabálmódosítás szorgalmazására.
- ▶ Az után követés általában korlátozott mértékű. Az után követési tevékenységek tervezésekor a Platform tagjai megismételték, hogy az egyes országokban elérhető információk fajtáit (nyilvántartások, adatbázisok, statisztikák stb.) meg kell ismerni, hogy ne kerüljön sor túl sok információkérés küldésére. Egy közös kérdőív kifejlesztését javasolták, statisztikai inputot kérve a határokon átnyúló együttműködésben érintett mindkét országtól.

A munkaértekezlet ajánlásai

A résztvevők javaslatainak megfelelően a következő fő ajánlások merültek fel a megbeszélések során:



- ▶ A határokon átnyúló tevékenységekre vonatkozó nemzeti stratégia kialakítása, megfelelő belső kapacitás és személyzeti erőforrás biztosítása, és stratégiák kialakítása a célpontok azonosítására;
- ▶ Uniós szintű „tudásbázis” kialakítása a végrehajtó hatóságok kompetenciáiról és a releváns jogalapokról, beleértve a következőket: a végrehajtó hatóságok felhatalmazásai, jogalapjuk/kompetenciáik;
- ▶ Eszközök használata és kifejlesztése, például munkatársak cseréje, kézikönyvek, ellenőrző listák és kérdőívek, „ki kicsoda” nyilvántartások, a közös és összehangolt ellenőrzéseken, a határokon átnyúló együttműködést elősegítő képességek és kapacitások fejlesztése;
- ▶ A gyakorló szakemberek készülő eszköztárának sablonként történő használata a határokon átnyúló ellenőrzések elvégzéséhez és felskálázásához.
- ▶ Javaslat arra, hogy közös kockázatelemző funkció legyen biztosítható az új Európai Munkaügyi Hatóságon belül a közös ellenőrzés alanyainak azonosítására.

További információ: A konferenciáról származó információkat egy oktatási forrásanyaggá és egy gyakorló szakembereknek szóló eszközkészletté alakítják, amely segít a határokon átnyúló, közös és összehangolt ellenőrzések kialakításában, végrehajtásában és után követésében. A munkaértekezlet egy tanulási folyamat része, amelyet egy utólagos látogatás követ majd az egyik részt vevő országba (később egyeztetett időpontban). A munkaértekezlet dokumentumai és prezentációi fel lettek töltve a Platform együttműködési munkaterületére.

